



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

L 350, 338, 1 7.07.2022

Biroul permanent al Senatului

Bp. 491 1 7.07.2022

Nr. 8191/2022

04. IUL. 2022

L 369, L 368;

Către: **DOMNUL TIBERIU HORAȚIU GORUN,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 29 iunie 2022

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- L 350/2022 1. Propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 250/2022);
- L 338/2022 2. Propunerea legislativă pentru modificarea Legea nr. 115/2015 și pentru modificarea art. 5 alin. (5) din Legea nr. 33/2007 (Bp. 234/2022);
- L 369/2022 3. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (Bp. 266/2022);
- L 368 4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 15 din 24 martie 1994 privind amortizarea capitalului imobilizat în active corporale și necorporale (Bp. 265/2022).
- B 491/2022 Totodată, vă transmitem atașat în copie, punctul de vedere al Guvernului referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare (Plx. 167/2022).

Cu deosebită considerație,

/ **NIKI ȘĂPUŢĂRU**

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 350 / 7.07.2022.

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000*, inițiată de domnul senator PSD Matei Constantin Bogdan împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp.250/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii educației fizice și sportului nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- instituirea în sarcina federațiilor sportive naționale de a aproba sistemul competițiilor sportive, precum și a atribuțiilor de organizare, conducere, control și supraveghere a activităților și competițiilor sportive la nivel național (în prezent, având aceste atribuții doar cu privire la activitățile și competițiile sportive oficiale);
- acordarea posibilității organizatorilor de acțiuni sportive de a îndeplini atribuții de supraveghere și control prin delegare;

- introducerea posibilității ca federațiile sportive naționale și Comitetul Olimpic și Sportiv Român să poată primi în administrare bunuri imobile din patrimoniul statului și al unităților administrativ-teritoriale, în prezent acestea putând primi doar în folosință gratuită.

II. Observații

1. Precizăm că, potrivit art. 35 alin. (1) coroborat cu art. 37 alin.(1), lit. a) din *Legea nr. 69/2000*, „*Federațiile sportive naționale sunt structuri sportive de interes național, constituite prin asocierea cluburilor sportive și asociațiilor județene și ale municipiului București, pe ramuri de sport, care elaborează strategia națională de dezvoltare a ramurii de sport și controlează aplicarea acesteia de către membrii afiliați*”.

Astfel, în raport de prevederile sus menționate și de atribuțiile federațiilor sportive naționale, acestea se constituie de către structuri sportive cu personalitate juridică, se organizează și controlează activitatea membrilor afiliați.

De asemenea, în conformitate cu dispozițiile art. 37 alin.(1) lit. b) din *Legea nr. 69/2000*, „*federațiile sportive naționale organizează, conduc, controlează și supraveghează activitățile și competițiile sportive oficiale la nivel național, în baza statutelor și regulamentelor adoptate*”.

Cu privire la practicarea sportului, a activităților și competițiilor sportive cu caracter neoficial, sunt aplicabile prevederile art. 2 alin. (5) din *Legea nr. 69/2000*, potrivit căroră „*practicarea educației fizice și sportului este un drept al persoanei, fără nici o discriminare, garantat de stat. Exercițarea acestui drept este liberă și voluntară și se realizează independent sau în cadrul structurilor sportive asociative*”.

Totodată, în ceea ce privește eliminarea din cuprinsul art. 13 alin. (5) și art. 37 alin. (1) lit. b) din lege a cuvântului „*oficiale*” (articolul unic pct. 1 și 2 din inițiativa legislativă), apreciem că măsura nu își poate atinge scopul urmărit prin argumentele oferite în *Expunerea de motive*, atâta vreme cât modificarea nu este operată în cuprinsul întregii legi.

Legea nr. 69/2000 cuprinde numeroase alte prevederi care se referă în continuare la competențele federațiilor sportive naționale în ceea ce privește „*competițiile oficiale la nivel național*”, iar operarea modificărilor doar asupra unor dintre aceste prevederi nu are consecințe și asupra celorlalte.

În acest sens, menționăm cu titlu de exemplu dispozițiile art. 12 alin. (3), art. 13 alin. (3), art. 18¹ alin. (2) lit. f) etc.

2. Potrivit art. 61 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”.

În ceea ce privește normele cuprinse la pct. 3 din inițiativa legislativă, apreciem că acestea nu respectă dispozițiile de tehnică legislativă citate.

Obiectul de reglementare al art. 49 vizează exercitarea supravegherii și controlului structurilor sportive de către Ministerul Sportului, direct (art. 49 alin. (1) din lege) sau prin delegare (art. 49 alin. (2) din lege¹).

Pentru aceste considerente apreciem că, federațiile sportive naționale nu pot exercita (în baza delegării) acțiuni de supraveghere și control a „organizatorilor de acțiuni sportive”, aceștia nefiind structuri sportive în sensul art. 21 din lege.

3. Referitor la măsura prevăzută la pct. 4 din inițiativa legislativă, prin care se intenționează introducerea federațiilor sportive naționale și a Comitetului Olimpic și Sportiv Român - persoane juridice de drept privat și de utilitate publică în categoria persoanelor în favoarea cărora se poate constitui dreptul real de administrare a proprietății publice private a statului și unităților administrativ teritoriale, apreciem că normele propuse pentru art. 80 alin. (14) sunt de natură să aducă atingere regimului proprietății publice reglementat de art. 136 din *Constituție*.

Astfel, modalitățile de exercitare a proprietății publice sunt expres și limitativ stabilite de art. 136 alin. (4) teza a II-a din *Constituție* și reglementate prin lege organică.

¹ ART. 49

(1) Ministerul Tineretului și Sportului exercită supravegherea și controlul tuturor structurilor sportive, potrivit prevederilor prezentei legi și regulamentului de aplicare a acesteia.

(2) Prin delegare, acțiunea de supraveghere și control se poate exercita și de:

a) direcțiile pentru tineret și sport județene, respectiv a municipiului București, pentru asociațiile și cluburile sportive din zona teritorială;

b) federațiile sportive naționale, pentru cluburile sportive, asociațiile județene și ale municipiului București, pe ramuri de sport, ligile profesioniste și cluburile sportive profesioniste din ramura de sport respectiva.

Cele patru modalități de exercitare a proprietății publice sunt:

- administrare, concesiune și drept de folosință gratuită - ca drepturi reale;
- închiriere - ca drept de creanță.

De asemenea, în condițiile art. 362 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ*,² acestea sunt și modalitățile de exercitare a proprietății private a statului și unităților administrativ teritoriale.

Deși atât dreptul de folosință cu titlu gratuit, cât și dreptul de administrare se constituie în mod gratuit, cele două drepturi reale nu se confundă, ele diferind după calitatea persoanelor juridice în favoarea cărora se constituie (titulari ai dreptului) și perioada de timp pentru care se constituie.

Referitor la dreptul de administrare asupra proprietății publice, acesta aparține, potrivit art. 868 alin. (1) din *Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare*, „regiilor autonome sau, după caz, autorităților administrației publice centrale sau locale și altor instituții publice de interes național, județean ori local”.

În ceea ce privește dreptul real de folosință gratuită asupra proprietății publice, dispozițiile art. 136 alin. (4) din *Constituție*, reluate în cadrul art. 874 alin. (1) din *Codul civil*, prevăd că acesta se poate constitui doar în favoarea „*instituțiilor de utilitate publică*”.

Deși art. 874 alin.(1) din *Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil* nu stipulează în mod expres calitatea persoanelor juridice în favoarea cărora se constituie dreptul real de folosință cu titlu gratuit, rezultă, în mod indubitabil, din sintagma „*instituții de utilitate publică*”, căci, din punct de vedere juridic, este evidentă diferența între „*instituții publice*” și „*instituții de utilitate publică*”³, cele două noțiuni neputând fi confundate, întrucât ele se referă la categorii distincte de persoane juridice.

² ART. 362

Modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate privată

(1) *Bunurile proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale pot fi date în administrare, concesionate ori închiriate.*

(2) *Bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale pot fi date în folosință gratuită, pe termen limitat, după caz, persoanelor juridice fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică, ori serviciilor publice.*

(3) *Dispozițiile privind darea în administrare, concesionarea, închirierea și darea în folosință gratuită a bunurilor aparținând domeniului public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale se aplică în mod corespunzător.*

³ A se vedea definiția dată noțiunii de „*utilitate publică*” prin art. 38¹ din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații*, „în sensul prezentei ordonanțe, prin *utilitate publică* se înțelege orice activitate care se desfășoară în domenii de interes public general sau al unor colectivități”.

Astfel, în timp ce o persoană juridică de drept privat poate dobândi statutul *de utilitate publică* doar în condițiile sau prin efectul legii, în cazul unor persoane juridice de drept public, utilitatea publică este de esența lor, căci ele sunt instituții publice, iar nu instituții de interes public.

Rezultă că dreptul real de administrare asupra bunurilor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se poate constitui doar în favoarea regiilor autonome și autorităților publice ori persoanelor juridice de drept public (instituții publice), în timp ce, în favoarea unor persoane de drept privat și de utilitate publică (dobândită prin efectul legii sau în condițiile legii), se poate constitui doar dreptul real de folosință gratuită, fiind valabilă și reciprocă, respectiv faptul că dreptul real de folosință gratuită se poate constitui doar în favoarea persoanelor juridice de drept privat⁴, iar nu și persoanelor juridice de drept public, întrucât acestea din urmă (instituții publice) au vocație la constituirea în favoarea lor prin acte juridice de drept administrativ, în cadrul unor raporturi de subordonare, tot în mod gratuit, a dreptului real de administrare⁵.

II. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ


PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Florin-Vasile CÎȚU**
Președintele Senatului

⁴ Care îndeplinesc și condiția de a fi de utilitate publică;

⁵ A se vedea în acest sens V. Stoica, *Drept civil Drepturile reale*;